

Territoires de comparaison

Plate-forme d'observation sanitaire et sociale Auvergne-Rhône-Alpes (PFoss)

Pascal Vialette
Insee Auvergne-Rhône-Alpes
Psar Synthèses locales



Le Psar Synthèses locales

Cinq Psar (Pôles de service de l'action régionale) à l'Insee, dont celui sur les Synthèses locales à Lyon

Chargés de réaliser des investissements utiles pour le réseau de l'action régionale

Le Psar Synthèses locales :

- des outils (kit Synthèses locales, bases de données)
- des investissements
 - * développement durable
 - * transports-déplacements,
 - * qualité de vie
 - * PPPIS
 - * ...
- un manuel et des formations sur les synthèses et diagnostics de territoire

Référentiels

Quel intérêt ?

- distinguer ce qui est spécifique au territoire étudié
- situer un niveau ou une évolution

La notion de diagnostic suppose une comparaison avec une « norme » ou avec une situation de référence

A quelles conditions ?

Que la comparaison soit :

Statistiquement pertinente

Comprise et utile pour le partenaire

Principes pour construire un référentiel pertinent

Comparer un territoire avec d'autres territoires ... comparables

Choisir des critères représentatifs

de la morphologie (ou de la nature du territoire)

et / ou

de la « fonction » du territoire (et non de son « fonctionnement »)

Fonction et fonctionnement

La fonction d'un territoire résume les principaux rôles que celui-ci est censé jouer dans son environnement :

- Fonction résidentielle = essentiellement des capacités de logement
- Fonction "pôle d'emploi" = essentiellement des emplois
- Fonction métropolitaine = concentration de services ou d'activités économiques de haut niveau
- Fonction "touristique" = capacité à attirer des touristes grâce à son cadre de vie ou à ses sites ou activités remarquables
- ...

Le diagnostic consistera à identifier des écarts relatifs à des indicateurs de « fonctionnement »

- Evolution de l'emploi
- Niveau de chômage
- Développement des équipements et services

Territoires de comparaison

D'autres principes pour le choix d'un référentiel

Comparaison d'un territoire avec toute zone englobante (région, département, ...) utile pour resituer l'évolution de celui-ci dans un contexte géographique plus large

⇒  ne correspond pas à une logique de diagnostic

Choix du référentiel à expliciter avec le partenaire, et surtout à partager *in fine*, mais il doit rester conditionné par des critères objectifs, simples, limités et faciles à communiquer

Types de référentiel

Les référentiels peuvent être classés en trois types :

- **construit** : ensemble de territoires ayant des caractéristiques semblables
- **englobant** : principalement région et département
- **voisin** : territoire semblable, proche ou non géographiquement

Les référentiels construits sont à privilégier

Choix d'un référentiel : définir le profil du territoire

Des travaux menés en 2014 par le Psar Synthèses locales pour définir différents profils de territoire :

- typologies à partir d'une sélection d'une vingtaine de variables, qui résument la "fonction" des territoires

- * part de population dans les catégories du zonage en aires urbaines,
- * nombre d'emplois par actif occupé,
- * part des étudiants,
- * poids de la sphère présenteielle,
- * taux de fonction touristique,
- * densité de population,
- * ...

- des mailles géographiques : EPCI, bassins de vie, SCoT, pays,

zones d'emploi

- définition de seuils ⇒ Classement des territoires, sans ambiguïté, dans un profil-type

- utilisation déterminante du zonage en aires urbaines (ZAU)

Territoires de comparaison

- les typologies font ressortir des profils métropolitains, périurbains, de petites villes

Choix d'un référentiel : 6 profils de territoire proposés

Territoire à orientation touristique

Taux de fonction touristique (nombre de lits touristiques pour 100 habitants) supérieur à 200

Territoire à dominante grande ville

Plus de 50 % de la population dans un pôle urbain de 60 000 emplois ou plus

Territoire à dominante ville moyenne

Plus de 50 % de la population dans un pôle urbain de 10 000 à moins de 60 000 emplois

Territoire à dominante périurbaine

Plus de 50 % de la population dans l'espace périurbain des grands pôles (couronne des grands pôles urbains et communes multipolarisées des grandes aires urbaines)

Territoire à dominante bourgs et petites villes

Plus de 50 % de la population dans les aires moyennes, les petites aires et les autres communes multipolarisées

Territoire principalement hors influence des pôles

Plus de 50 % de la population dans les communes hors influence des villes

Choix d'un référentiel : des critères complémentaires

De nombreux critères proposés, en plus du profil de territoire :

- nombre de communes et d'habitants du territoire
- part de la population de la commune principale dans la population totale du territoire
- statut administratif des communes du territoire (préfecture de région, de département, sous-préfecture)
- part de la population du territoire selon le type d'espace (zonage en aires urbaines 2010)
- proximité d'un grand pôle urbain
- territoire frontalier / littoral / montagne /
 - territoire universitaire

Choix d'un référentiel : des critères complémentaires

- fonction résidentielle ou de pôle d'emploi (nombre d'emplois pour 100 actifs occupés)
- part de la sphère résidentielle dans l'emploi
- part de l'agriculture dans l'emploi
- part de la population du territoire résidant dans des communes classées en zones de revitalisation rurale (ZRR)
- part de l'industrie
- variation de l'emploi depuis 1975

Certains de ces critères à choisir en priorité :
profil du territoire, population

La taille du référentiel

Construire un référentiel de taille raisonnable en ne multipliant pas les critères (robustesse)

Si trop de critères, le référentiel risque d'être trop petit

Dans ce cas, accroître la robustesse en modifiant les seuils choisis (par exemple tranche de population) ou en supprimant un ou des critères

Trois recommandations :

Population territoire d'étude < 20% de la population du référentiel

Au moins 5 briques de base

Territoire d'étude non inclus dans le référentiel

Exemple

le pays de Midi-Quercy

Territoire rural dont l'ouest est sous l'influence de Montauban

Deux référentiels utilisés

- Espace rural Midi-Pyrénées
- Ensemble de 6 pays des régions limitrophes aux configurations proches
 - Morphologie proche (part de la population urbaine)
 - Fonction équivalente (proximité agglomération exerçant une influence sur le territoire)
 - Proximité géographique

Exemple

le SCoT du pays du Mans

Territoire de 260 000 habitants constitué autour du Mans, chef-lieu de département

Référentiel utilisé

Un ensemble de 7 SCoT de taille comparable et non situés sur le littoral :

SCoT d'Angers, de Dijon, de Limoges, de Mulhouse, d'Orléans, de Reims et de Tours

Nota : trois de ces SCot (Dijon, Limoges et Orléans) sont constitués autour de préfectures régionales.

Exemple l'agglomération de Montpellier

Agglomération de 400 000 habitants

Référentiel proposé par l'Insee

Ensemble de communautés d'agglomération ou communautés urbaines de même taille

CA Rennes Métropole, CA Grenoble Alpes Métropole, *CA de St Etienne Métropole*, CU Strasbourg, *CA Rouennaise*, CA Toulon Provence Méditerranée

Référentiel utilisé après échanges avec le partenaire

Ensemble de communautés d'agglomération ou communautés urbaines aux caractéristiques socio-économiques comparables

CA Rennes Métropole, CA Grenoble Alpes Métropole, CU Strasbourg, CA Toulon Provence Méditerranée, *CU Nantes Métropole*, *CU Bordeaux*

*** Cadres des fonctions métropolitaines, attractivités, ... ***

Exemple :

l'aire d'influence du pôle Rouen Elbeuf

Grand bassin de vie de plus de 600 000 habitants comprenant les communautés d'agglomération de Rouen et d'Elbeuf

Territoire sous forte influence urbaine mais qui garde une forte composante rurale

Référentiel utilisé :

18 aires urbaines

- Population comprise entre 200 000 et 1 000 000 h
- Ville pôle = capitale régionale ou métropole de 1er plan dans la région (Grenoble, Reims, Nice)

Exemple

SCOT Caux Vallée de Seine

Territoire essentiellement urbain et périurbain

Sans « centralité » affirmée, structuré autour de plusieurs pôles urbains de taille moyenne

Référentiel utilisé :

Ensemble de 24 territoires de projet qui présentent les mêmes caractères structurants :

Plusieurs petits pôles urbains dont aucun ne domine vraiment

Reste du territoire essentiellement périurbain

Entre 40 000 et 115 000 habitants

= 12 pays,

+ 6 communautés d'agglo

+ 6 communautés de communes

Exemple

l'aire urbaine de la Rochelle

Territoire de 200 000 habitants qui correspond en grande partie à la communauté d'agglomération

Référentiels utilisés :

- le référentiel dit «**Sun Belt**» :

* aires urbaines entre 100 000 et 300 000 habitants de :
Bretagne, Pays-de-la-Loire, Poitou-Charentes, Aquitaine,
Midi-Pyrénées, Languedoc-Roussillon, Provence-Alpes-Côte d'Azur,
Corse et Rhône-Alpes

- le référentiel «**Atlantique**» :

* référentiel «Sun Belt» restreint aux aires urbaines littorales de
l'Atlantique et de la Manche

Exemple

l'aire urbaine de la Rochelle

Les aires urbaines de La Rochelle et des référentiels (carte 2)



Territoires de comparaison

Un exemple de territoire d'impact

Territoire « sillon alpin sud » situé entre Valence et Grenoble, avec des aménagements ferroviaires prévus entre Moirans et Romans

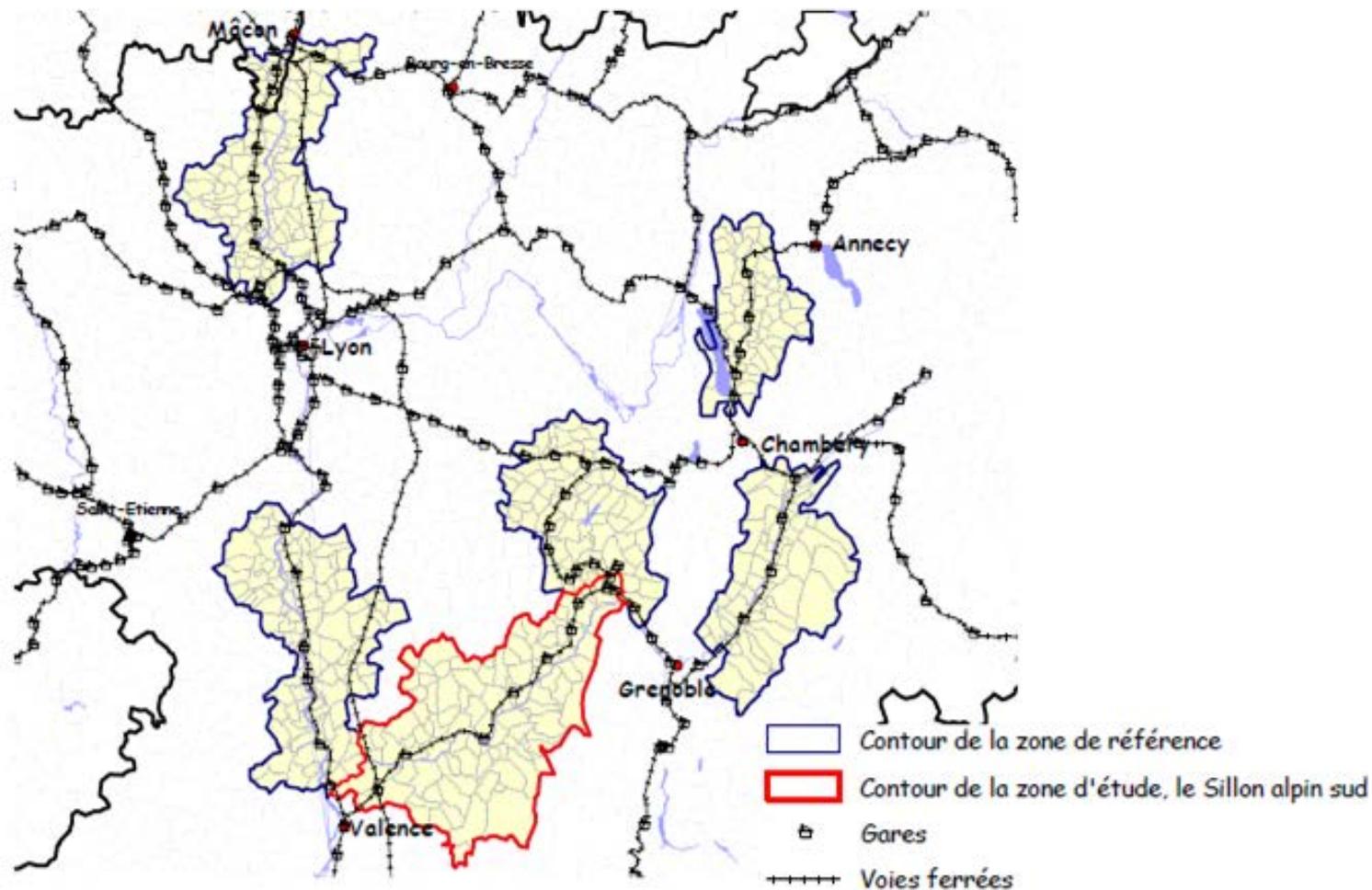
Diagnostic préalable de ce territoire, pour observer et analyser les évolutions passées, avant les travaux

Référentiel construit avec un ensemble de zones présentant des caractéristiques semblables à ce territoire :

- à leurs extrémités, deux grandes métropoles,
- traversées par une voie ferroviaire doublée et électrifiée reliant ces deux grandes métropoles,
- avec une autoroute reliant les deux grandes métropoles,
- de taille à peu près identique au sillon alpin sud (150 000 habitants),
- avec au moins un pôle urbain.

Territoire de comparaison = agrégat de 5 territoires

Le territoire de comparaison



Exemple référentiels des synthèses locales de Rhône-Alpes

Des synthèses locales réalisées sur un découpage de la région en territoires

Même référentiel utilisé pour les territoires de même type

Référentiels utilisés :

5 types construits à partir d'une typologie des territoires

- Grandes agglomérations

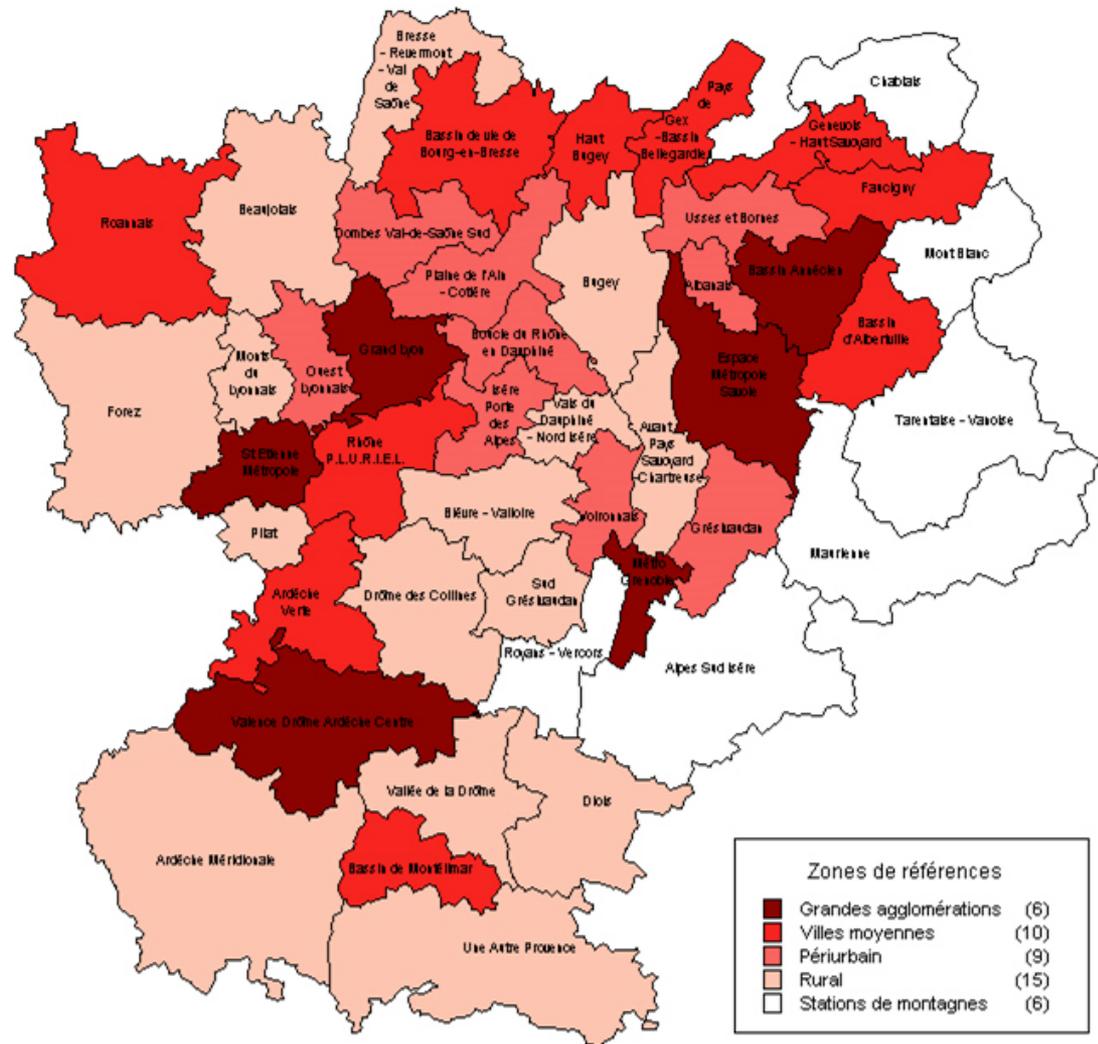
- Villes moyennes

- Périurbain

- Rural

- Stations de montagne

Les 46 territoires de Rhône-Alpes et leurs zones de référence



Territoires de comparaison

Merci de votre attention

Avez-vous des questions ?

Insee

www.insee.fr

Pascal Vialette

04 78 63 26 74

pascal.vialette@insee.fr